

ПРОГРАММЫ

ВСТУПИТЕЛЬНЫХ ИСПЫТАНИЙ В РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОЦИАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРИ ПРИЕМЕ НА МАГИСТЕРСКИЕ ПРОГРАММЫ ПОДГОТОВКИ

(Извлечение из [Программ вступительных испытаний в РГСУ](#)
при приеме на магистерские программы подготовки)

«Теория государственного управления» (устно)

**при приеме на направление подготовки магистратуры
38.04.04 «ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ»**

1. Сущность, признаки и природа государства

Понятие, сущность и природа возникновения государства. Функции государства. Признаки государства. Типы государств: формы правления, формы государственного устройства, государственный режим.

2. Основные понятия в системе государственного управления

Понятие «государственное управление». Природа государственного управления: необходимость, общественная обусловленность и целевая направленность. Основные научные школы, изучающие государственное управление. Современная парадигма и закономерности государственного управления. Объекты и субъекты государственного управления. Виды государственного управления. Система государственного управления: центральные, региональные и местные органы государственного управления.

3. Государственная власть и государственное управление

Государственная власть и ее сущностные признаки. Необходимость разделения государственной власти и наделения государственных органов особой компетенцией. Взаимосвязь государственной власти и государственного управления. Система органов государственной власти Российской Федерации. Референдум и выборы как формы непосредственного выражения воли народа.

4. Статус и полномочия Президента Российской Федерации

Конституционный статус и полномочия Президента Российской Федерации как высшего должностного лица государства. Функции Президента Российской Федерации. Администрация Президента РФ, ее функции и структура.

5. Система органов исполнительной власти Российской Федерации

Система и функции федеральных органов исполнительной власти. Функции органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Понятие «государственный орган». Классификация государственных органов по функциям. Организация государственного органа.

6. Социальное государство. Управление социальной сферой

Понятие «социальный институт». Характеристики государственного управления как социального института. Изменение роли государства: инструмент политической власти, «ночной сторож», институт макроэкономического регулирования, «социальное государство», «эффективное, умное государство». Характеристики социального государства. Целевая система российского государственного управления. Национальные проекты России.

7. Государственное регулирование экономики

Уровень и качество жизни населения и национальная безопасность - приоритеты государственной политики. Показатели и индикаторы, характеризующие уровень жизни и

качество жизни населения. Основные направления деятельности в системе государственного регулирования экономики. Модернизация экономики. Государственное регулирование в сфере труда и занятости. Государственная поддержка и развитие малого бизнеса. Экономическая политика государства. Компетенция Счетной палаты РФ, Центрального банка РФ, Федерального казначейства.

8. Субъект Федерации: особенности государственного устройства и органы государственного управления

Особенности и принципы российского федерализма. Полномочные представители Президента РФ в федеральных округах. Субъект Российской Федерации: анализ особенностей регионального развития. Конституционно-правовые основы государственной власти субъектов Российской Федерации. Система органов государственной власти и управления субъектов Российской Федерации. Высшее должностное лицо исполнительной власти субъекта Российской Федерации: компетенция, полномочия и ответственность. Региональные целевые программы. Ассоциации субъектов РФ: уставы и принципы деятельности. Виды межрегиональных отношений.

9. Формирование современной государственной политики и ее реализация

Понятие государственной политики. Механизмы разработки современной государственной политики. Факторы, влияющие на государственную политику. Цели и приоритеты современной государственной политики. Основные направления реализации государственной политики. Управление конфликтными ситуациями, защита государственных интересов. Патологии государственного управления. Коррупция и протекция. Антикоррупционная программа Президента Российской Федерации.

10. Взаимодействие государственного управления и муниципального управления

Отличительные особенности муниципального управления от органов государственной власти. Взаимоотношения государственной и муниципальной власти, разграничение полномочий. Формы взаимоотношений. Направления взаимодействия. Элементы взаимодействия. Механизм взаимодействия государственных и муниципальных органов. Принципы взаимодействия. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

11. Система государственной службы Российской Федерации

Уровни и виды государственной службы. Правовое регулирование и организация государственной службы. Основные принципы построения и функционирования системы государственной службы. Федеральная государственная служба. Государственная служба субъекта РФ. Государственная гражданская служба. Военная служба. Правоохранительная служба. Должности государственной службы. Реестры должностей государственной службы.

12. Государственная кадровая политика

Цели и приоритеты кадровой политики на государственной службе. Субъекты и объекты государственной кадровой политики. Концептуальные основы государственной кадровой политики. Кадровый менеджмент и государственная служба. Характеристика стратегии кадрового обеспечения государственной службы. Кадровый корпус государственной службы: состояние и перспективы развития.

13. Законодательная власть в системе государственного управления

Роль законодательной власти в государственном управлении. Парламент и его сущность как органа представительной законодательной власти. Федеральное Собрание Российской Федерации. Полномочия и предметы ведения Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания РФ. Аппараты палат российского парламента, их

организационная структура.

14. Судебная власть в системе государственного управления

Предназначение судебной власти в обществе. Система органов судебной власти Российской Федерации. Роль и полномочия Прокуратуры Российской Федерации. Статус Уполномоченного по правам человека РФ и его полномочия.

15. Прохождение государственной службы

Социальная обусловленность государственной службы. Особенности государственной службы как социального института. Социальные задачи государственной службы. Понятие государственного служащего. Должностной регламент. Аттестация государственного служащего. Ответственность государственного служащего. Общие права государственного служащего. Уровни и виды государственной службы. Основные принципы построения и функционирования единой государственной службы России.

16. Сущность и содержание теории управления

Базовые понятия теории управления. Субъект, объект и цель управления, система, подсистема, социальная организация. Горизонтальное и вертикальное разделение труда. Управленческое воздействие. Особенности управленческого труда. Административные, экономические и социально-психологические методы управления.

17. Эволюция управленческой мысли

Важнейшие подходы, внесшие существенный вклад в развитие теории и практики управления. Проблемы управления в условиях перехода к рыночным отношениям. Возрастание роли человеческого фактора в управлении. Новая управленческая парадигма.

18. Цели и функции управления

Характеристики эффективности целей. Функциональное разделение управленческого труда. Основные функции управления: планирование, организация, мотивация, контроль. Взаимосвязанность функций управления. Критерии эффективности управления.

19. Планирование как функция управления

Понятие «планирование», «цель». Обоснование необходимости планирования. Функции планирования. Этапы планирования.

20. Лидерство, власть и влияние в организации

Культура и стиль управления. Руководство, лидерство, власть, влияние. Власть, основанная на принуждении. Власть, основанная на вознаграждении. Законная власть. Власть, основанная на примере. Власть, основанная на компетентности. Формы влияния, побуждающие работников к активному сотрудничеству. Влияние через убеждение. Влияние через участие работников в управлении как обращение к потребностям более высоких уровней.

21. Основы управления человеческими ресурсами

Понятие ресурса. Человеческие ресурсы. Эволюция концепций управления человеческими ресурсами. Виды деятельности по управлению человеческими ресурсами. Особенности управления человеческими ресурсами на современных российских предприятиях. Цели, задачи и функции подразделений по управлению человеческими ресурсами в организации.

22. Требования, предъявляемые к руководителям. Оценка труда руководителя

Функции руководителя: организационная, инновационная, административная, коммуникационная, социальная и другие. Профессиональные, личные, деловые качества руководителя. Этика делового поведения руководителя. Критерии оценки труда руководителя.

23. Стиль руководства. Выбор стиля руководства

Понятие стиля руководства. Стиль и методы. Авторитарный, демократичный и

либеральный стили руководства. Негативное и позитивное принуждение к труду. Теория Мак Грегора. Влияние внешней среды на стиль руководства. Влияние структурированности ситуации на эффективность стилей руководства. Объективные и субъективные факторы, определяющие выбор стиля руководства. Условия и факторы результативной работы менеджера.

24. Принятие управленческого решения.

Место и значение решений в управлении. Технологии и методы принятия решений. Рациональная модель принятия решения. Роль диагностики в осознании и идентификации проблемы, требующей решения. Разработка альтернатив решения и критериев оценки альтернатив. Выбор и оценка альтернатив. Уровни управления и планирование. Планирование и проектирование в системе принятия решения.

25. Возникновение Древнерусского государства. Первые этапы его развития

Основные теории возникновения государства. Условия возникновения государства в IX веке. Становление государственных институтов в период Древней Руси. Эволюция древнерусского государства в XII-XIV вв.

26. Русское централизованное государство

Условия формирования русского централизованного государства в XV веке. Органы государственного управления в XVI-XVII вв. Развитие регионального и отраслевого управления. Переход власти в условиях Смутного времени. Сословно-представительная монархия. Соборное Уложение 1649 года. Присоединение Украины и Сибири.

27. Государственное управление в России в период абсолютизма

Государственное управление в условиях абсолютной монархии (XVIII в.), губернии, сенат, формирование армии, налоговая система. Реформы государственного управления в начале XIX в.: министерства, Государственный совет, Собственная канцелярия. Реформы просвещения в начале XIX века.

28. Государственное управление в Российской империи в конце XIX века – начале XX века

Реформы Александра II, развитие местного самоуправления, судебная и военная реформа, просвещение, государственное хозяйство, цензура. Консервативные реформы в конце XIX века. Революция 1905 г, переход к ограниченной монархии. Государственная Дума 1906-1917 гг.

29. Государственное управление в РСФСР и СССР.

Конституция РСФСР 1918 года, формирование высших органов власти. Образование СССР, распределение полномочий между СССР и союзными республиками. Конституция 1936 года: права граждан, Верховный совет. Реорганизация государственного управления в 1940-50-е гг. Конституция 1977 года – новые формы участия населения в управлении.

30. Новейшая история государственного управления в России.

Реформы государственного управления СССР в 1985-90 гг. Первые выборы на альтернативной основе, Съезд народных депутатов СССР. Учреждение поста Президента СССР. Учреждение поста Президента РСФСР. Проекты нового Союзного договора. Августовские события 1991 года. Объявление независимости союзными республиками. Создание СНГ. Реформы государственного управления в России в 1991-1993 гг. Принятие Конституции РФ. Реформирование государственного аппарата управления.

31. Понятие местного самоуправления. Основные теории местного самоуправления.

Понятие местного самоуправления. Основные принципы местного самоуправления. Основные теории местного самоуправления: общественные, государственная, государственно-общественная.

32. Конституционно-правовые основы местного самоуправления.

Правовая база местного самоуправления: состав. Конституционные основы местного самоуправления. Характеристика федерального законодательства, регулирующего вопросы местного самоуправления. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Региональное законодательство, регулирующее вопросы местного самоуправления. Система муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования.

33. Состав органов местного самоуправления: структура, функции.

Классификация органов местного самоуправления. Зарубежный и отечественный опыт организации муниципальной власти. Модели организации местной власти по Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Глава муниципального образования. Представительный орган местного самоуправления: формирование, полномочия. Местная администрация.

34. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления.

Понятие полномочие, предметы ведения муниципального образования. Принцип разграничения предметов ведения и полномочий между уровнями власти. Принцип subsidiarity. Вопросы местного значения- согласно ФЗ №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

35. Формы осуществления местного самоуправления.

Формы непосредственной демократии: местный референдум, муниципальные выборы, сходы граждан. Формы представительной демократии: выборные органы, выборные должностные лица местного самоуправления. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление.

36. Территориальные основы местного самоуправления.

Понятие муниципального образования. Признаки муниципального образования. Виды муниципального образования: поселение (городское или сельское), городской округ, муниципальный район. Модели организации местного самоуправления: территориальная, поселенческая, двухуровневая.

37. Управление комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования.

Условия и факторы социально-экономического развития муниципального образования. Анализ, прогнозирование и планирование социально-экономического развития муниципального образования. Стратегические планы и муниципальные целевые программы. Привлечение инвестиций в социально-экономическое развитие муниципального образования.

38. Территория и границы Российской Федерации как фактор развития российского государства.

Понятие государственной территории. Исторические этапы формирования территории России. Морские и сухопутные границы РФ. Особенности географического положения России. Государственное устройство и административно-территориальное деление страны. Влияние географического и геополитического положения государства на развитие общества.

39. Влияние природных условий и природных ресурсов на территориальную организацию общества.

Влияние природных условий на жизнь и хозяйственную деятельность людей. Классификация территорий России по уровню комфортности. Зависимость размещения

отраслей производства народного хозяйства от природных особенностей территории. Неблагоприятные и опасные явления природы: проблемы защиты населения и хозяйства. Классификация природных ресурсов и распределение их по территории страны. Экономико-географическая оценка природных ресурсов: количественная, технологическая, стоимостная.

40. Особенности территориальной организации населения России.

Территориальные особенности демографического развития. Численность и естественное движение населения. Миграция населения. Региональные различия расселения населения. Показатели плотности населения по регионам.

41. Закономерности территориальной организации производства.

Основы размещения производства. Понятие производительных сил общества. Закономерности размещения производительных сил. Показатели экономической эффективности размещения производства. Рациональное размещение производительных сил. Специфика размещения производства в России. Комплексное развитие производства. Географическое разделение и территориальная интеграция труда. Принципы и факторы размещения производства в условиях рыночной экономики.

42. Урбанизация и особенности расселения населения.

Формы расселения населения. Городское и сельское население. Понятие и признаки урбанизации. Типы и функции городов. Городской образ жизни, уровень и качество жизни.

43. Городская инфраструктура: понятие, основные элементы.

Понятие «инфраструктуры». Градообслуживающая и социальная сферы. Городская среда. Основные факторы формирования городской среды: природный комплекс и созданная человеком планировка и застройка. Подходы к организации планировки и застройки территории города. Критерии зонирования территории города по трем основным факторам (критериям): функциональному, правовому и экономическому, или ценовому.

44. Социальная инфраструктура муниципального образования: понятие и сущность.

Три функционально-целевых блока социальной инфраструктуры: общественно-политическая и интеллектуально-культурная деятельность, восстановление и сохранение физического здоровья, коммунально-бытовое обслуживание. Целевые функции социальной инфраструктуры. Основные функции инфраструктуры муниципального уровня: обеспечение и удовлетворение инфраструктурных потребностей населения муниципальных образований, удовлетворение потребностей I уровня, обеспечение инфраструктурной целостности муниципального образования. Специфика финансирования объектов социальной инфраструктуры. Прогнозирование развития социальной инфраструктуры.

45. Транспортная инфраструктура муниципальных образований.

Организация дорожной сети муниципального образования. Классификация транспорта муниципального образования. Конфигурации магистралей. Понятие транспорта. Виды городского транспорта. Особенности и недостатки городского транспорта. Основные показатели организации систем городского пассажирского транспорта. Функции органов МСУ в сфере управления транспортом. Обеспечение деятельности транспорта как одной из сложных задач городского хозяйства.

46. Жилищная инфраструктура муниципальных образований.

Характеристика жилищно-коммунального комплекса. Состав жилищного хозяйства муниципального образования. Жилищная политика муниципального образования. Функции жилищной политики. Воспроизводство жилищного фонда. Индекс доступности жилья. Основные направления реформирования ЖКХ.

Литература

Основная:

1. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. Курс лекций. Изд-во: Омега-Л, 2016. 525 с.
2. Байнова М.С., Медведева Н.В., Рязанцева Ю.С. Основы государственного и муниципального управления: учебное пособие. М.: Директ-Медиа, 2016. 459 с.
3. Данченко Н.В., Киселева Н.Н., Браткова В.В. Государственная региональная политика: учебное пособие. Изд-во: СКФУ, 2015. 159 с.

Дополнительная:

1. Зотов В.Б. Система муниципального управления: учебное пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление» / под ред. В.Б. Зотова. – 5-е изд., исп. и доп. Ростов-на-Дону: Феникс, 2010. 717 с.
2. Зуб А.Т. Принятие управленческих решений. Теория и практика. М.: ИД «ФОРУМ», ИНФРА, 2010. 400 с.
3. Калиниченко Л.А. Профессиональная организация муниципальной службы. Сургут: Изд-во Сургутского университета, 2006.
4. Рой О.М. Система государственного и муниципального управления. – 2-е изд. Спб.: Питер, 2006.
5. Социальная политика / Под ред. Н. С. Слепцова. М., 2005.
6. Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления: Учебник. М.: Юрист, 2006.